

Informace

o průběhu zadávacích řízení na veřejné zakázky „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“, „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ a „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“

Důvod předložení:

§ 94 odst. 3 zákona 131/2000 Sb., o hl. m. Praze, v platném znění
usnesení ZMČ č. 10/17/2016 ze dne 1. 6. 2016
usnesení ZMČ č. 10/18/2016 ze dne 1. 6. 2016
usnesení ZMČ č. 10/19/2016 ze dne 1. 6. 2016

Obsah:

- I. Návrh usnesení ZMČ
- II. Důvodová zpráva
- III. Přílohy: č. 1 – usnesení ZMČ č. 10/17/2016 ze dne 1. 6. 2016
č. 2 - usnesení ZMČ č. 10/18/2016 ze dne 1. 6. 2016
č. 3 - usnesení ZMČ č. 10/19/2016 ze dne 1. 6. 2016
č. 4a, b, c - námitky ROSSY Service, a.s. z 31. 3. 2017
č. 5a, b, c - námitky KHL - EKO, a.s. ze dne 14. 4. 2017 a 20. 4. 2017
č. 6 - námitky CENTADOR, s.r.o. ze dne 21. 4. 2017
č. 7 - vyjádření PRAHA 10 – Majetková, a.s. ze dne 28. 3. 2017
č. 8 - vyjádření PRAHA 10 – Majetková, a.s. ze dne 9. 5. 2017

Stanoviska:

- I. Výborů ZMČ: VŽP
- II. Komise RMČ: -
- III. Odborů ÚMČ: -

Předkládá:

Ing. Vladimír Novák, starosta

Zpracoval:

Mgr. Petr Janů, OMP
Bc. Martin Pecánek, OŽD

Městská část Praha 10

ZASTUPITELSTVO MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 10

Návrh usnesení
Zastupitelstva městské části Praha 10
číslo
ze dne 12. 6. 2017

k informaci o průběhu zadávacích řízení na veřejné zakázky „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“, „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ a „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“

Zastupitelstvo městské části Praha 10

I. bere na vědomí

informaci o průběhu zadávacích řízení na veřejné zakázky „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“, „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ a „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“ dle důvodové zprávy k tomuto materiálu

II. schvaluje

prověření možnosti zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. dle důvodové zprávy k tomuto materiálu

III. zrušuje

- a) část usnesení ZMČ Praha 10 č. 10/17/2016 ze dne 1. 6. 2016 k návrhu na zadání veřejné zakázky „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“ v bodě II./1.1.
- b) část usnesení ZMČ Praha 10 č. 10/18/2016 ze dne 1. 6. 2016 k návrhu na zadání veřejné zakázky „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ v bodě II./1.1.
- c) část usnesení ZMČ Praha 10 č. 10/19/2016 ze dne 1. 6. 2016 k návrhu na zadání veřejné zakázky „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“ v bodě II./1.1.

IV. ukládá

1. Radě MČ Praha 10

- 1.1. vyžádat si na společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. dodání podkladů potřebných pro kvalifikované posouzení možnosti zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. a následně je postoupit Výboru pro životní prostředí ZMČ Praha 10

Termín: 31. 7. 2017

- 1.2. zajistit Výboru pro životní prostředí prostřednictvím Odboru životního prostředí, dopravy a rozvoje, Odboru majetkoprávního a společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s., potřebnou součinnost pro posouzení možnosti zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s.

Kontrolní termín: 31. 8. 2017

- 1.3. informovat ZMČ Praha 10 o výsledku kvalifikovaného posouzení možnosti zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s., provedeného Výborem pro životní prostředí, a navrhnout další postup

Kontrolní termín: 30. 11. 2017

2. Výboru pro životní prostředí ZMČ Praha 10

- 2.1. kvalifikovaně posoudit možnost zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. na základě podkladů dodaných dle bodu IV./1.1. tohoto usnesení

Kontrolní termín: 31. 8. 2017

- 2.2. výsledky posouzení provedeného dle bodu IV./2.1. tohoto usnesení postoupit Radě

Kontrolní termín: 30. 9. 2017

Předkladatel: Ing. Vladimír Novák, starosta
Číslo tisku: P10-057752/2017

Důvodová zpráva

A. PRŮBĚH VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK NA SPRÁVU A ÚDRŽBU VEŘEJNÉ ZELENĚ

Usneseními ZMČ Praha 10 č. 10/17/2016, 10/18/2016 a 10/19/2016 ze dne 1. 6. 2016 bylo schváleno zadání veřejných zakázek „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“, „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ a „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“ formou otevřeného řízení a Radě bylo uloženo organizačně zajistit zadání těchto veřejných zakázek včetně výběru nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy na realizaci veřejné zakázky s termínem 31. 1. 2017.

Po schválení proběhla příprava celé zadávací dokumentace těchto veřejných zakázek dle tehdy platného zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen ZVZ). ZVZ po řadě novelizací dospěl k rigidní úpravě, která pro veřejné zakázky této velikosti znamenala nepřiměřeně dlouhý průběh zadávacího řízení. Protože ZVZ již nebyl plně v souladu s legislativou EU upravující zadávání veřejných zakázek a byl zastaralý, byl na jaře roku 2016 přijat nový zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen ZZVZ). Aby předmětné veřejné zakázky nebyly vypsány dle ZVZ, tedy dle právní úpravy, jež měla brzy pozbýt platnosti, bylo vyhlášení těchto otevřených řízení na základě usnesení RMČ č. 648 ze dne 25. 8. 2016 posunuto na dobu po nabytí účinnosti ZZVZ. Následně proběhlo kompletní přepracování zadávací dokumentace všech předmětných zakázek dle nové legislativy a byly zapracovány dílčí úpravy, jejichž potřeba vyplynula v 2. pololetí 2016.

Zadávací řízení na všechny tyto předmětné zakázky byla na základě usnesení RMČ Praha 10 č. 67, 68 a 69 ze dne 25. 1. 2017 vyhlášena dne 31. 1. 2017. Lhůta pro podání nabídek byla u všech řízení původně stanovena do 8. 3. 2017, ale na základě následných usnesení RMČ Praha 10 prodloužena do 16. 5. 2017 (viz dále v textu).

Ve druhé polovině původní lhůty pro podání nabídek m.č. Praha 10 obdržela řadu dotazů ke všem zakázkám. Dotazy byly zaměřeny jak na právní, tak i technickou část zadávací dokumentace. Zodpovězení některých složitých a náročných dotazů nebylo možno zvládnout ve stanovené lhůtě, což znamenalo v souladu s příslušnými ustanoveními ZZVZ nutnost prodloužení lhůty pro podání nabídek. Na základě obdržení řady dotazů v rámci zadávacích řízení a časové náročnosti přípravy vyjádření společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. k možnosti zajištění těchto zakázek (předmětná problematika je popsána níže) byla lhůta pro podání nabídek ve všech třech zadávacích řízeních prodloužena do 4. 4. 2017.

Dne 31.3.2017 m.č. Praha 10 obdržela námitky jednoho ze zájemců o tyto veřejné zakázky – společnosti ROSSY Service, a.s., IČO: 01880802, se sídlem Vídeňská 342/152, Kunratice, 148 00 Praha 4 (dále jen stěžovatel ROSSY) do všech probíhajících zadávacích řízení – viz příloha č. 4a, 4b a 4c materiálu.

Dne 14.4.2017 m.č. Praha 10 obdržela námitky dalšího ze zájemců o veřejnou zakázku „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ společnosti KHL-EKO, a.s., IČO: 26160277, se sídlem Kochova 1330/4, 430 01 Chomutov (dále jen stěžovatel KHL-EKO) – viz příloha č. 5a materiálu. Následně dne 20.4.2017 m.č. Praha 10 obdržela další námitky stěžovatele KHL-EKO, tentokrát v rámci zadávacích řízení na veřejné zakázky „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ a „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“ – viz příloha č. 5b a 5c materiálu. Dále dne 21.4.2017 m.č. Praha 10 obdržela námitky dalšího ze zájemců o veřejnou zakázku „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“ společnosti Centador, s.r.o., IČO: 28599632, se sídlem Na

Máchovně 1270, Beroun-Město, 266 01 Beroun (dále jen stěžovatel Centador) – viz příloha č. 6 materiálu.

Námítky byly posouzeny zástupcem zadavatele ve všech předmětných zadávacích řízeních, dále advokátní kanceláří JUDr. Vladimír Tögel a OMP. Na základě těchto posouzení byl Radě předložen návrh, aby o všech podaných námítkách stěžovatelů ROSSY, KHL-EKO a Centador rozhodla tak, že námítkám stěžovatelů plně vyhovuje, že v souladu s § 49 ZZVZ provede nezbytné a přiměřené opatření k nápravě spočívající ve zrušení zadávacích řízení na veřejné zakázky

- a) „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“,
- b) „Úklid chodníků a svoz odpadkových košů na území MČ Praha 10“ a
- c) „Správa a údržba ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10“ ve všech jejích částech, tj. v části A, části B a části C,

dle § 127 odst. 2 písm. d) ZVVZ, a že přehodnotí jednotlivé požadavky stanovené v zadávacích dokumentacích těchto veřejných zakázek, a to s ohledem na vymezený předmět veřejné zakázky a na dikci zákona, kdy následně předpokládá zahájení nových zadávacích řízení na tyto veřejné zakázky, s totožným předmětem plnění. Předložený návrh byl schválen usnesením RMČ č. 346 ze dne 27. 4. 2017 a zadávací řízení byla zrušena dne 5. 5. 2017 zveřejněním ve Věstníku veřejných zakázek. Proti rozhodnutí o zrušení zadávacích řízení m.č. Praha 10 neobdržela žádné námítky.

B. POSOUZENÍ MOŽNOSTI ZAJIŠTĚNÍ PŘEDMĚTNÝCH ZAKÁZEK SPOLEČNOSTÍ PRAHA 10 - MAJETKOVÁ A.S.

V souladu s usneseními RMČ č. 67, 68 a 69 ze dne 25. 1. 2017 byla společnost PRAHA 10 - Majetková, a. s., městskou částí Praha 10 vyzvána k posouzení možnosti zajištění těchto zakázek společností PRAHA 10 - Majetková, a. s.

Dne 28.3.2017 m.č. Praha 10 obdržela vyjádření PRAHA 10 – Majetková, a.s. k možnosti realizace výše uvedených zakázek. V tomto vyjádření se PRAHA 10 – Majetková, a.s. z důvodu časové náročnosti komplexního posouzení předmětné problematiky subjektem, který uvedenou problematikou v minulosti nezabýval, vyjádřila pouze k zakázce „Správa a údržba dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10“ – viz příloha č. 7.

Na základě usnesení RMČ Praha 10 č. 259 ze dne 3. 4. 2017 bylo na PRAHA 10 – Majetková, a.s. vyžádáno vyjádření rovněž ke zbývajícím dvěma zakázkám.

Vyjádření ke zbývajícím zakázkám obdržela m.č. Praha 10 dne 9.5.2017 – viz příloha č. 8 materiálu. Dle těchto vyjádření, je PRAHA 10 – Majetková, a.s. připravena zajistit realizaci činností, jež jsou předmětem předmětných veřejných zakázek, pro m.č. Praha 10. Případné uzavření příslušných smluvních vztahů by bylo spojeno se splněním řady podmínek technického i ekonomického charakteru.

C. PROJEDNÁNÍ PŘEDMĚTNÉ PROBLEMATIKY VÝBOREM ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Předmětnými veřejnými zakázkami se zabýval rovněž VŽP na svém jednání dne 22. 5. 2017, kdy se usnesl na požadavku, aby OŽD předložilo výboru k připomínkování nové vymezení zakázek na správu a údržbu dětských hřišť, úklid chodníků a svoz odpadkových košů, správu a údržbu ploch veřejné zeleně. Stanovisko VŽP je součástí materiálu.

D. ZÁVĚR

Na 14. zasedání ZMČ Praha 10 dne 20. února 2017 byla k problematice předmětných veřejných zakázek vedena rozsáhlá diskuse, v rámci které zazněla i zásadní otázka, proč není realizací těchto veřejných zakázek pověřena PRAHA 10 – Majetková, a.s. Příprava předmětných veřejných zakázek a jejich následné zadání formou zadávacích řízení dle zákona o veřejných zakázkách vyplynulo z usnesení ZMČ Praha 10 č. 7/31/2016 ze dne 14. 1. 2016 k návrhu záměru na restrukturalizaci údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 a její zefektivnění a usnesení ZMČ Praha 10 č. 10/17/2016, 10/18/2016 a 10/19/2016 ze dne 1. 6. 2016, kterými bylo schváleno zadání těchto veřejných zakázek. Postup m.č. Praha 10 tedy naplňoval výše uvedený záměr restrukturalizace údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor způsobem schváleným ZMČ Praha 10. Nad rámec tohoto schváleného záměru proběhlo z iniciativy RMČ Praha 10 předběžné ověření, zda by PRAHA 10 – Majetková, a.s. byla schopna realizaci těchto činností zajistit sama.

Další rozpracování možnosti, že by PRAHA 10 – Majetková, a.s. realizaci těchto činností zajišťovala sama, by mělo být prováděno na základě schválení ze strany ZMČ Praha 10. Proto navrhuje, aby ZMČ Praha 10 schválilo prověření možnosti zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. V rámci tohoto prověření by kvalifikované posouzení této možnosti provedl Výbor pro životní prostředí (VŽP) za součinnosti OŽD, OMP a PRAHA 10 – Majetková, a.s. na základě podkladů, které zpracuje a poskytne PRAHA 10 – Majetková, a.s. Výsledky posouzení možnosti, že by tyto činnosti pro m.č. Praha 10 zajišťovala PRAHA 10 – Majetková, a.s. v plném rozsahu nebo jenom zčásti, by měly být k dispozici do konce srpna 2017. Příprava nové zadávací dokumentace předmětných veřejných zakázek bude probíhat souběžně s přípravou podkladů pro VŽP ze strany PRAHA 10 – Majetková, a.s. tak, aby byla k dispozici při posuzování možnosti zajištění správy a údržby dětských hřišť, sportovišť a agility hřišť na území MČ Praha 10, úklidu chodníků a svozu odpadkových košů na území MČ Praha 10 a správy a údržby ploch veřejné zeleně na území MČ Praha 10 prostřednictvím společnosti PRAHA 10 – Majetková, a.s. Výborem pro životní prostředí.

Následně bude na podkladě výsledku posouzení Výborem pro životní prostředí připraven materiál do RMČ a ZMČ Praha 10, na základě kterého dojde ke změně schváleného záměru restrukturalizace údržby zeleně a zabezpečení čistoty veřejných prostor na území městské části Praha 10 a její zefektivnění, anebo bude stvrzena stávající podoba tohoto záměru.

V souvislosti s tímto rovněž navrhuje zrušení části usnesení č. 10/17/2016, 10/18/2016 a 10/19/2016 ze dne 1. 6. 2016 vždy v bodě II./1.1., neboť tyto úkoly jsou nyní objektivně nesplnitelné.

Tento materiál byl Radou projednán dne 1.6.2017.