

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA,

o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích

Zastupitelstvo hlavního města Prahy se usneslo dne ... 2021 vydat podle § 44 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, tuto obecně závaznou vyhlášku:

§ 1

Účel

Účelem této vyhlášky je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku při požívání alkoholických nápojů¹⁾ na veřejných prostranstvích jako činnosti, která by mohla v hlavním městě Praze narušit veřejný pořádek, být v rozporu s dobrými mravy a ohrozit bezpečnost, zdraví a majetek.

§ 2

Zákaz požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství

- (1) Požívání alkoholu se zakazuje na veřejných prostranstvích²⁾ nebo jejich částech uvedených v příloze k této vyhlášce.
- (2) Na území hlavního města Prahy se též zakazuje požívání alkoholických nápojů:
 - a) na dětských hřištích a pískovištích, a v okruhu 100 metrů od nich,
 - b) v okruhu 100 metrů od škol a školských zařízení³⁾,
 - d) v okruhu 100 metrů od zdravotnických zařízení⁴⁾,
 - c) v okruhu 100 metrů od stanic metra, a to od:
 1. uzavíratelných vstupů do vestibulů stanic, které jsou určeny pouze ke vstupu a výstupu cestujících;
 2. uzavíratelných vstupů do stanic, jejichž vestibuly slouží též jako podchody pro pěší.
- (3) Zakazuje se rovněž požívání alkoholických nápojů v prostoru nástupních ostrůvků nebo samostatných nástupišť veřejné dopravy, včetně přístřešků pro cestující umístěných mimo nástupní ostrůvky nebo samostatná nástupiště veřejné dopravy. V případě umístění zastávky u hrany chodníku zákaz platí ještě 5 metrů za označníkem a 5 metrů za koncem zastávky, a to vždy v celé šíři chodníku. Není-li konec označen, zákaz platí 65 metrů od označníku do prostoru zastávky.
- (4) Požíváním alkoholických nápojů na veřejném prostranství se rozumí i zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví anebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem.

§ 3

Výjimky ze zákazu

(1) Zákaz se nevztahuje:

a) na prostory restauračních zahrádek⁵⁾,

b) na prostory bezprostředně přiléhající ke stánkům s občerstvením a na trhy, kde je povolen prodej alkoholických nápojů jiným právním předpisem⁵⁾.

(2) Zákaz se rovněž nevztahuje na prostor, ve kterém se koná veřejnosti přístupná slavnost zejména vinobraní, posvícení či jiná tradiční, kulturní, taneční, sportovní a podobná akce, povolená na základě jiného právního předpisu⁶⁾.

(3) Zákaz se taktéž nevztahuje na novoroční a silvestrovské oslavy ve dnech 1. ledna a 31. prosince.

§ 4

Zrušovací ustanovení

Zrušují se:

1. Obecně závazná vyhláška č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích.
2. Obecně závazná vyhláška č. 7/2010 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích.
3. Obecně závazná vyhláška č. 11/2013 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 7/2010 Sb. hl. m. Prahy.

§ 5

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem ... 2021.

MUDr. Zdeněk H ř i b, v. r.
primátor hlavního města Prahy

doc. Ing. arch. Petr H l a v á č e k, v. r.
I. náměstek primátora hlavního města Prahy

- 1) § 2 písm. f) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.
- 2) § 14b zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- 3) § 7 zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.
- 4) § 4 odst. 1 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů.
- 5) Nařízení č. 9/2011 Sb. hl. m. Prahy, kterým se vydává tržní řád, ve znění pozdějších předpisů.
- 6) § 25 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

Příloha k obecně závazné vyhlášce č. .../2021 Sb. hl. m. Prahy

**Veřejná prostranství nebo jejich části, na nichž je v hlavním městě Praze zakázáno
požívání alkoholických nápojů**

Městská část Praha 1

1. náplavka podél Dvořákova nábřeží a nábřeží Ludvíka Svobody – v době od 0:00 do 09:00
hodin

Městská část Praha 2

1. náplavka podél Masarykova nábřeží a Rašínova nábřeží – v době od 0:00 do 09:00 hodin

Městská část Praha 5

1. náplavka podél Hořejšího nábřeží (Smíchovská náplavka) – v době od 0:00 do 09:00 hodin

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Hlavní město Praha je na základě ustanovení § 44 odst. 3 písm. a) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hl. m. Praze“), oprávněno vydávat k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku obecně závazné vyhlášky, zejména stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v hlavním městě Praze nebo by mohly být v rozporu s dobrými mravy anebo z důvodu ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, popřípadě stanovit, že na určitých veřejně přístupných místech v hlavním městě Praze jsou takové činnosti zakázány.

Hlavní město Praha řešilo problémy vznikající v souvislosti s konzumací alkoholických nápojů na některých veřejně přístupných místech hlavního města. Jde o veřejná prostranství, na nichž se zdržuje větší množství nepřizpůsobivých občanů, kteří po požití alkoholických nápojů znečišťují tato prostranství a pod vlivem alkoholu se chovají často hlučně a obtěžují ostatní občany i návštěvníky hlavního města.

V roce 2008 byla pro řešení dané situace vydána obecně závazná vyhláška hl. m. Prahy č. 12/2008 Sb. hl. m. Prahy, kterou se zakazuje požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích, jejíž účinnost nastala dnem 7. 7. 2008. Tento předpis byl následně novelizován vyhláškami č. 7/2010 Sb. hl. m. Prahy (účinnost od 1. 8. 2010) a č. 11/2013 Sb. hl. m. Prahy, (účinnost od 5. 10. 2013).

Návrh vyhlášky na tuto úpravu navazující přináší aktualizaci předpisu a reaguje na některé nové jevy. Je vydávána ve smyslu Programového prohlášení Pirátské strany, hnutí Praha sobě a koalice TOP 09 a Starostové a nezávislí ve spolupráci s KDU-ČSL, které zakotvuje v součinnosti s městskými částmi revidovat seznam lokalit se zákazem požívání alkoholu, především vyjmutí míst, kde již není třeba vynucovat nulovou toleranci alkoholu na veřejnosti, avšak za současného a důsledného vymáhání dodržování zákazu v místech, kde zůstává v platnosti.

Záměrem nové vyhlášky je také v rámci přílohy s veřejnými prostranstvími, na kterých je konzumace zakázána (např. v konkrétních parcích), umožnit městským částem vymezit v rámci nich i části prostranství, kde je v přiměřené míře možné konzumovat alkohol, jak je obvyklé v rámci běžného životního stylu. Mělo by se jednat především o místa zamýšlená k rekreaci či pořádání pikniků, kde přiměřená konzumace zejména nápojů s nízkým obsahem alkoholu (piva, vína) není s to způsobit narušení veřejného pořádku. Na takových místech bude zaručeno, že požívání alkoholu v míře a způsobem nepřekračujícím další právní normy nebude postihováno.

Zvláštní část

k § 1

Stanoví účel obecně závazné vyhlášky.

k § 2

Ustanovení vymezuje místa, na nichž je požívání alkoholických nápojů zakázáno několika způsoby uvedenými v jednotlivých odstavcích.

k § 2 odst. 1

Ustanovení obsahuje vlastní zákaz požívání alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích a odkazuje na přílohu, v níž jsou veřejná prostranství konkretizována podle jednotlivých městských částí. Příloha je zpracována na základě podkladů městských částí, které v připomínkovém řízení navrhly místa na území městských částí, na něž se bude zákaz požívání alkoholu vztahovat.

Konkrétně definovaná veřejná prostranství by neměla být duplicitní s místy s obecným zákazem podle § 2 odst. 1 vyhlášky, z tohoto důvodu byly v rámci připomínkového řízení městské části vyzvány, aby odůvodnily zařazení každého z míst do přílohy vyhlášky. Definice zákazu na konkrétních místech může být vedle územního hlediska omezena i časově.

V rámci vnitřního připomínkového řízení byly z hlediska hlavního města Prahy definovány místa k zahrnutí do přílohy vyhlášky, jde o prostranství na vltavských náplavkách na Praze 1, 2 a 5, z důvodu využívání těchto míst pro odpočinek a zábavu je zákaz omezen na dobu mezi 0,00 hod. a 9,00 hod.

k § 2 odst. 2

Vymezuje další prostory, kromě prostor uvedených v příloze, na nichž rovněž platí zákaz konzumace alkoholických nápojů. Obecně jsou vymezena okolí dětských hřišť a pískovišť, škol a školských zařízení, zdravotnických zařízení a stanic metra. Kategorie jsou v pořadí řazeny z pohledu chráněných zájmů od nejdůležitějšího.

Daná místa jsou místy, kde se problém s konzumací alkoholu již dříve vyskytoval, event. šlo o zákaz preventivní (ochrana dětí před negativními jevy s požíváním alkoholických nápojů souvisejícími) a byl z těchto důvodů regulován již v předchozí právní úpravě a důvod pro omezení nadále přetrvává.

Oproti stávající úpravě v duchu výše uvedeného Programového prohlášení Pirátské strany, hnutí Praha sobě a koalice TOP 09 a Starostové a nezávislí ve spolupráci s KDU-ČSL dochází u obecných definic zákazu k jejich optimalizaci a nová úprava není vedena záměrem rozšiřovat územní rozsah zón se zákazem.

V případě, že negativní jevy se soustřeďují v místech více odlehlých či takových, které obecné důvody nepostihují, je možné takové konkrétní místo postihnout zahrnutím do přílohy vyhlášky. Obecně definovaná místa by však neměla být s odkazem na srozumitelnost předpisu duplicitní s konkrétními veřejnými prostranstvími podle § 2 odst. 1 vyhlášky.

k § 2 odst. 3

Zakazuje požívání alkoholu v prostoru nástupních ostrůvků nebo samostatných nástupišť veřejné dopravy, neboť právě tato místa jsou velmi často ke konzumaci alkoholických nápojů využívána, což vede k jejich znečišťování a obtěžování cestující veřejnosti. Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, zakazuje osobám, které jsou zjevně pod vlivem alkoholu (resp. jiné návykové látky) a jsou ve stavu, v němž ohrožují sebe nebo jinou osobu, majetek nebo veřejný pořádek, vstupovat a zdržovat se v přístřešku zastávky a nástupiště veřejné dopravy, či zde obecně platí zákaz kouření, avšak tento zákonný předpis nereguluje samotnou konzumaci alkoholu v takových místech.

k § 2 odst. 4

Požíváním alkoholických nápojů se nově rozumí i zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví anebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem. Rozšíření zákazu postihuje situace, kdy konzumenti nebyli přistiženi kontrolními orgány přímo při požívání alkoholu, v praxi byly přitom neřešitelné situace, kdy osoba třeba i zjevně ovlivněná alkoholem se na veřejném místě pohybovala s otevřenou lahví s alkoholickým nápojem, nikdo ovšem nemohl v daný okamžik dosvědčit, že alkohol konzumovala na zakázaném místě, ač to bylo téměř jisté. Zákaz i pouhého zdržování se s otevřenou láhví (nádobou) prošel testem ústavnosti, kdy Ústavní soud v nálezu č. Pl. ÚS 11/09 ze dne 7. 9. 2010 konstatoval, že „konzumace alkoholu - se znakem způsobilosti narušit veřejný pořádek - se věcně i logicky neomezuje na samotné (vlastní) požívání alkoholického nápoje (tj. pití jako takové), nýbrž zahrnuje i obdobně tomu imanentní a veřejně reflektovatelné činnosti, jež počínají opatřením alkoholického nápoje a pokračují jeho "veřejnou" připraveností ke skutečné konzumaci. Právě znak takové "veřejné připravenosti" obec přiléhavě reflektuje v dotčeném ustanovení podmínkou, že jde o alkoholický nápoj v "otevřené lahvi či jiné nádobě", jakož i podmínkou "zdržování se"; ta je významná nejen proto, že je typovým "předpolím" konzumace, nýbrž i tím, že ze zákazu vylučuje pouhý přenos nádoby (přes veřejné prostranství), jenž - oproti tomu - sám o sobě veřejnou konzumaci alkoholu neimplikuje. Lze proto uzavřít, že zákaz zdržování se na veřejném prostranství s otevřenou lahví nebo jinou nádobou s alkoholickým nápojem subsumovat pod zákaz konzumace alkoholu na veřejném prostranství lze.“

k § 3 odst. 1

V samostatném paragrafu jsou uvedeny výjimky ze zákazu požívání alkoholických nápojů stanoveného v předcházejících paragrafech, eventuálně v příloze vyhlášky. Zohledňují se v návaznosti na tržní řád hl. m. Prahy prostory restauračních zahrádek a prostory u stánků s občerstvením, v nichž je povolen prodej alkoholických nápojů.

V písm. b) se dovoluje konzumace v bezprostředním okolí stánků s občerstvením, kde je v první řadě zamýšlena konzumace nápojů, jež jsou zakoupeny v takovém stánku. Konzumace tak bude nejčastěji probíhat u pultů, které jsou přilehlé k danému prodejnímu místu či na obdobných místech, které jsou provozovatelem stánku ke konzumaci vyhrazeny dle záboru pro prodejní (tržní) místo, příp. v nejbližším okolí stánku v řádu nejvýše jednotek metrů od samotného stánku. Současně se připouští konzumace na trzích, v jejichž rámci je dovolen prodej alkoholu tržním řádem. Tato úprava zohledňuje i požívání tradičních alkoholických nápojů v rámci trhů (např. svažené víno na vánočních trzích, burčák na farmářských). Předpis předpokládá, že je-li v tržním řádu u stánku s občerstvením (popř. na trhu) povolen prodej alkoholických nápojů (s výjimkou lihovin), lze zde i tyto nápoje konzumovat (obdobně jako v prostoru restaurační zahrádky).

k § 3 odst. 2

Ustanovení umožňuje podávat a požívat alkoholické nápoje při akcích pořádaných na základě povolení zvláštního užívání. Takovými akcemi mohou být zejména vinobraní, posvícení, poutě, kulturní a sportovní podniky, s nimiž je konzumace alkoholu v různé míře spojena a je zde i očekávána a případné negativní jevy narušující veřejný pořádek s ní spojené budou pod dohledem přínejmenším pořadatele akce.

Z důvodu zachování rovného přístupu města k sobě samému na straně jedné a k ostatním fyzickým a právnickým osobám na straně druhé, aby znění výjimky, na jaké akce se zákaz

požívání alkoholu nevztahuje, nesvádělo mylně k dojmu zavedení odlišného právního režim pro druhově obdobné či shodné akce pouze na základě osoby pořadatele akce, byla díky ustanovení proti dosud platné úpravě zjednodušena a byla vypuštěna formulace, že „zákaz se rovněž nevztahuje na prostor, ve kterém se koná akce pořádaná, spolupořádaná nebo povolená hlavním městem Prahou nebo městskou částí, na jejímž území se akce koná.“

k § 3 odst. 3

Je uvedena datace k výjimce ze zákazu pro silvestrovské a novoroční oslavy, tj. výslovné omezení oslav na dny 1. ledna a 31. prosince, neboť není vyloučeno, že by zákaz mohl být obcházen „prodlužováním“ oslav do dnů předcházejících či následujících, resp. slavena byla méně obvyklá data nového roku podle jiných kalendářů než tradičně užívaného gregoriánského, např. 14. leden dle juliánského kalendáře, lunární nový rok připadající na první lednový nov (tj. určitý den mezi 21. 1. a 21. 2.), thajský nový rok (13. – 15. 4.) nebo židovský svátek Roš ha-šana (určitý den mezi 6. 9. a 5. 10.).

k § 4

Ruší dosavadní předpisy regulující konzumaci alkoholu.

k § 5

Stanoví účinnost vyhlášky.

Vyhláška nebude mít dopad do rozpočtu hlavního města Prahy a do rozpočtů městských částí.

Tato důvodová zpráva se obsahem shoduje pro projednání v Radě hl. m. Prahy i Zastupitelstvu hl. m. Prahy.

Přehled a vypořádání připomínek

Připomínkové místo	Obsah připomínky	Vypořádání
Odbor dopravněsprávních činností	bez připomínek	
Odbor Kancelář primátora	Navrhuje nové znění § 2 odst. 2 (2) <i>Na území hlavního města Prahy se též zakazuje požívání alkoholických nápojů:</i> a) <i>v okruhu 50 metrů od stanic metra, a to od:</i> 1. <i>uzavíratelných vstupů do vestibulů stanic, které jsou určeny pouze ke vstupu a výstupu cestujících;</i> 2. <i>uzavíratelných vstupů do stanic, jejichž vestibuly slouží též jako podchody pro pěší;</i> b) <i>v okruhu 30 metrů od vchodů do škol a školských zařízení³⁾,</i> c) <i>v okruhu 30 metrů od vchodů do zdravotnických zařízení⁴⁾ a zařízení sociálních služeb s lůžkovou péčí⁵⁾,</i> d) <i>na dětských hřištích a pískovištích, a v okruhu 100 metrů od nich,</i>	Neuzavřeno (Akceptováno částečnou změnou ustanovení a dále bude vypořádáno i dle připomínek městských částí ve vnějším připomínkovém řízení, zúžen i okruh obecně vymezených míst)

	<p>e) v okruhu 30 metrů od vstupů do prodejen6), v nichž se prodávají alkoholické nápoje, f) v okruhu 30 metrů od vstupů do kostelů nebo jiných modliteben.</p> <p>Dle důvodové zprávy z Programového prohlášení Pirátské strany, hnutí Praha sobě a koalice TOP 09 a Starostové a nezávislí ve spolupráci s KDU-ČSL. V tomto Prohlášení se výslovně stanovuje: "Vyjmeme z ní místa, kde již není třeba vynucovat nulovou toleranci alkoholu na veřejnosti, a zároveň budeme důsledně vymáhat její dodržování v místech, kde zůstane v platnosti." Z výše uvedeného lze dovodit, že cílem koalice bylo spíše snížit počet míst, kde je konzumace alkoholu zakázána. Navrhovaná vyhláška jde však spíše opačným směrem a přináší rozšíření míst se zákazem konzumace alkoholu. Například navrhovaný zákaz 100 metrů od vstupů do prodejen, v nichž se prodávají alkoholické nápoje, znamená zákaz téměř na celém území hlavního města Prahy, protože to je pokryta širokou sítí obchodů a večerek. Přípomínka označena jako zásadní.</p>	
Odbor Kancelář ředitele Magistrátu	bez připomínek	
Odbor legislativní a právní	připomínky legislativnětechnického charakteru	Akceptováno
Odbor ochrany prostředí	<p>Zařazení zákazu konzumace v parcích a jejich částech:</p> <p>1/ Komplex zahrad na vrchu Petříně (Seminářská zahrada, Lobkovická zahrada, Strahovská zahrada, Růžový sad, Petřínský sad, zahrada Nebozízek)</p> <p>2/ Zahrada Kinských v části zahrnuté do Evropsky významné lokality Praha – Petřín Pozn. Konzumace alkoholu tak bude povolena pouze v ploše parteru při Letohrádku Kinských</p> <p>3/ Park Královská obora Stromovka – celý park, s výjimkou severní části parku oddělené tělesem dráhy (konzumace alkoholu povolena na pozemcích parc. č. 1872/1, 1875/2, 1876/1, 1876/2, 1880 a 2154/1, k. ú. Bubeneč)</p> <p>4/ Park na Vítkově – v rozsahu pozemků parc. č. 405/5, 409, 410/7 a 415, vše v k. ú. Žižkov</p> <p>5/ Letenské sady – celé</p> <p>6/ Park na Hradčanském náměstí – celý</p> <p>Na daných místech – městských parcích I. kategorie (parky celopražského významu), které podléhají památkové ochraně či jsou chráněnou přírodní památkou, stoupá míra vandalizmu (která je spojena s konzumací alkoholu), rostou náklady na zajištění čistoty</p>	Neuzavřeno (Bude vypořádáno dle připomínek městských částí ve vnějším připomínkovém řízení)

	a pořádku, jsou poškozována automatická závlahová zařízení (Vítkov) a v neposlední řadě hrozí osobám pod vlivem alkoholu např. pád z výšky (zahrada Kinských, Petřín).	
Odbor památkové péče	bez připomínek	
Odbor školství, mládeže a sportu	bez připomínek	
Odbor účetnictví	bez připomínek	
Městská policie hl. m. Prahy	bez připomínek	