

Důvodová zpráva

Dne 25. 10. 2019 obdržela MČ Praha 10 návrh obecně závazné vyhlášky, kterou se mění závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ze dne 22. října 2019 od Pavla Vyhnánka, M. A., náměstka primátora – Člena Rady hl. m. Prahy pro oblast financí a rozpočtu. Předmětem návrhu obecně závazné vyhlášky je nová zákonná úprava týkající se zejména místních poplatků v souvislosti se změnou zákona o místních poplatcích a daně z nabytí nemovitých věcí a úprava některých pojmů, které jsou používány v níže uvedených zákonech:

- v zákonu č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů
- v zákonném opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů,
- v zákonu č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, v e znění pozdějších předpisů,
- v zákonu č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

V příloze č. 6 Statutu navrhuje MČ Praha 10 změnu rozsahu výnosu místního poplatku u poplatku ze psů a poplatku z pobytu z výše 75 %, jak navrhuje MHMP, **na výši 100 %, kdy městské části zůstane 100% vybrané částky u daného poplatku, viz tabulka níže:**

ROZSAH VÝNOSU	MÍSTNÍ POPLATEK
100 %	poplatek ze psů
100 %	poplatek z pobytu, kde správu poplatku vykonává městská část
100 %	poplatek za užívání veřejného prostranství, kde správu vykonává městská část
100 %	poplatek ze vstupného
100 %	poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj

Místní poplatek ze psů – odůvodnění změny na 100 %

Vzhledem ke stárnutí populace na naší městské části a vzhledem k tomu, že v návrhu obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů, je navrhováno snížení sazby u pracujících důchodců z plné výše 1 500 Kč/rok na 200 Kč/rok (lze předpokládat, že dojde k poklesu ve výběru místního poplatku), proto **navrhujeme rozsah výnosu pro městskou část ve výši 100 %.**

<i>Příjem za rok 2017</i>	<i>Odvody na MHMP</i>	<i>Čistý příjem bez odvodů</i>	<i>Náklady na úklid psích exkrementů</i>	<i>Rozdíl</i>
3 290 123,60 Kč	822 530,90 Kč	2 467 592,70	3 169 432,00 Kč	701 839,30 Kč
<i>Příjem za rok 2018</i>	<i>Odvody na MHMP</i>	<i>Čistý příjem bez odvodů</i>	<i>Náklady na úklid psích exkrementů</i>	<i>Rozdíl</i>
3 334 066,00 Kč	833 516,60 Kč	2 500 549,40	3 169 432,00 Kč	668 882,60

Z uvedené tabulky je zřejmé, že výnosy z místního poplatku ze psů zdaleka nepokrývají náklady na úklid – v roce 2018 chybělo 702 tis. Kč a v roce 2018 byl rozdíl ve výši 669 tis. Kč. Pokud by byl výnos pro městskou část ve výši 100 %, tyto náklady by byly pokryty.

Místní poplatek z pobytu – odůvodnění změny na 100 %

Novela **zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích**, ve znění pozdějších předpisů, ruší zejména dva současné poplatky, a to *poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt a poplatek z ubytovací kapacity*. Tyto dva poplatky nahrazuje jedním novým **poplatkem z pobytu**, jemuž bude podléhat každý krátkodobý pobyt do 60 dnů bez ohledu na místo a účel pobytu. Rozšíří se tak okruh ubytovacích zařízení, kterých se má výběr místního poplatku týkat o další prostory jako jsou například byty, chaty, chalupy, ateliéry apod. Dojde však ke změně poměru osob, od kterých bude možné poplatek vybrat a od kterých nikoliv.

Doposud byl řešen procentuální rozsah výnosu z poplatku, kde správu poplatku vykonává městská část, mezi hlavním městem Prahou a městskými částmi u *poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt* stanoven ve výši 50 %. Výnosy z *poplatku u z ubytovací kapacity*, kde správu poplatku vykonává městská část, zůstávala v 100% výši městské části. V důsledku zrušení uvedených místních poplatků neboli sloučením těchto poplatků v jeden, a to v **poplatek z pobytu**, je nutné nastavit nově poměr rozdělení výnosu poplatku z pobytu tam, kde správu poplatku vykonává městská část.

S ohledem k výběru zmíněných místních poplatků v ukončeném kalendářním roce 2018 je navrhován ze strany MHMP poměr u poplatku z pobytu ve výši 75 % pro městskou část a 25 % odvodu pro hlavní město Prahu.

Přestože budou městské části odvádět na účet MHMP místo dřívějších 50 % pouze 25 % výnosu z místního poplatku z pobytu, dojde ke snížení příjmů, což je patrné i z přiložené tabulky v důvodové zprávě „Rozsah výnosu místních poplatků v roce 2018 a předpokládaný výnos v roce 2020“ – celkový výnos v roce 2018 městských částí byl ve výši 72 913 400 Kč a v roce 2020 je předpokládaný výnos již o 1 616 615 Kč nižší. K předpokládanému snížení dojde i délkou úplatného pobytu zkrácenou na 60 po sobě jdoucích kalendářních dnů u jednotlivého poskytovatele pobytu.

S tímto nově stanoveným poměrem u poplatku z pobytu mezi hlavním městem Prahou a městskými částmi MČ Praha 10 **nesouhlasí a navrhuje**, aby tento poplatek zůstal v 100% výši městským částem hl. m. Prahy.

Turistický ruch s sebou přináší nejen pozitiva ve formě ekonomických přínosů, ale také negativa, která musejí být často strpěna obyvateli městských částí, kteří žijí v blízkosti ubytovacích zařízení. Jedná se například o větší dopravní zátěž na okolí, a především o vyšší hlučnost v okolí těchto ubytovacích zařízení a vyšší znečištění okolí.

Hlavní město Praha se stalo v posledních letech velmi žádanou turistickou destinací. Zařadilo se do skupiny evropských měst, jako například Barcelona, Benátky nebo Amsterdam, ve kterých dochází k značnému navyšování příjzdějících turistů. Není to však kvůli hodnotným pražským památkám, ale kvůli levnému alkoholu, který je snadno dosažitelný. Dle dostupných informací se Praha stala za 15 let party městem, kde je vše dovoleno.

Dochází k porušování nočního klidu nejen v okolí ubytovacích zařízení, ale i v dalších částech města, kde se nacházejí bary, noční kluby či nonstop večerky. Opilí turisté nejen porušují noční klid, čímž obtěžují obyvatele městských částí, ale také znečišťují veřejná prostranství (protikuřácký zákon tento stav ještě zhoršil), dochází k vandalismu na majetku městských

částí a na historických památkách, a to často bez udělení trestů pro viníky. Náklady na úklid a vandalismus dotčených oblastí pak musejí zaplatit městské části ze svého rozpočtu.

Na území MČ Praha 10 je situace obdobná jako v jiných městských částí hl. m. Prahy kdy, zdejší oddělení bezpečnostního managementu odbory kontroly a komunikace (OKK) řešilo v roce 2019 několik stížností na rušení nočního klidu v souvislosti s chováním hotelových hostů, kteří byli ubytováni na území městské části, a to v A – O hotelu (dříve Rhea) V Úžlabině 3068/19, Strašnice a hotelu JUNO, Štěchovická 2296, Strašnice, Praha 10. Podněty o rušení byly od občanů zaznamenány jak v rámci sběru podnětů na Strategii udržitelného rozvoje Prahy 10 a v Pocitové mapě Prahy 10 tak při otevřených dnech radních MČ Praha 10. Ve věci rušení nočního klidu je také na OKK evidována stížnost na A – O hotel, č. 29/2019 ze dne 3. 6. 2019.

Veškeré podněty byly postoupeny na OŘ MP Praha 10 k provádění kontrol na místě, došlo k posílení hlídkové činnosti, které mělo pozitivní vliv na zklidnění situace. Situace byla také opakovaně zmiňována na jednání komise bezpečnostní (KB RMČ Praha 10), kde byly stížnosti diskutovány s vedením PČR Praha IV. za účelem přijetí vlastních opatření. Dále bylo opakovaně jednáno s vedením obou hotelů, které vedlo k přijetí jejich vlastních opatření. Hotel A – O například najmul bezpečnostní agenturu, která dohlíží a upozorňuje hosty na nevhodné chování. Rovněž hotel vylepil vícejazyčné plakáty uvnitř hotelu, které upozorňují na nutnost dodržovat noční klid. Hosté také v nočních hodinách hojně navštěvovali přilehlé dětské hřiště, na kterém jsou umístěny hrací prvky pro větší děti. Zde bylo odborem životního prostředí a dopravy (OŽD) vylepeno na nově zhotovené cedule vícejazyčné upozornění na nutnost dodržování provozního řádu dětského hřiště. Jako zdroj hluku bylo také občany uváděno hotelové požární signalizační zařízení, které bylo v několika případech aktivováno na základě porušení hotelového řádu (kouření na pokoji). V jednom případě se jednalo o skutečný ostrý poplach, způsobený únikem chemické látky v hotelové prádelně, v rámci kterého došlo k evakuaci cca 600 hostů a na místě zásahu byly všechny složky IZS a úředník OBM/OKK. Na hotelu JUNO byl opakovaně poučen personál ze strany vedení hotelu jak správně reagovat na vzniklé situace.

Veškeré opatření ze strany oddělení BM/OKK tedy byly bezúplatné. Náklady vznikly na OŽD v souvislosti s vyhotovením cedulí a úklidu, eventuálně servisu hracích prvků.